

19 февраля 2019 года

**Президенту
Кыргызской Республики
Жээнбекову С.Ш.**

Уважаемый Сооронбай Шарипович!

Международный деловой совет, горнодобывающие предприятия и ассоциации горнодобывающей промышленности свидетельствуют Вам свое уважение и выражают благодарность за содействие в разрешении проблемных вопросов в сфере недропользования и усилия, направленные на создание благоприятного инвестиционного климата в стране.

Мы обращаемся к Вам в связи с решением Совета безопасности Кыргызской Республики «О мерах по обеспечению безопасности в сфере недропользования Кыргызской Республики», принятым по результатам заседания Совета безопасности, которое состоялось 30 января 2019 года.

Отрадно, что упомянутое решение подчеркивает необходимость повышения доверия инвесторов и предусматривает целый ряд мер по упрощению процедур ведения бизнеса и стимулированию инвестиций в эту важнейшую для страны отрасль.

Вместе с тем, по мнению бизнес-сообщества, в случае практической реализации некоторых инициатив, существует риск того, что многие геологоразведочные и горнодобывающие предприятия, активно работающие в настоящее время, остановят производственную деятельность ввиду экономической нецелесообразности.

Наши опасения связаны с возможным повышением налогового бремени, а также излишним вмешательством правоохранительных и других государственных органов в деятельность недропользователей, в том числе действия/бездействия госорганов, которые могут привести к фактической остановке процесса лицензирования, администрирования существующих лицензий и невозможности продолжения работы предприятий.

Согласно результатам исследования международной консалтинговой компании «Эрнст энд Янг» по вкладу золотодобычи в экономику КР и возможному влиянию на отрасль фискальных инициатив, которое проведено по инициативе Международного делового совета и Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР, за 2014-2016 гг. суммарный полный вклад сектора цветных металлов в производство товаров и услуг в экономику страны составил 241 млрд сомов. Деятельность сектора способствует поддержке около 17 тыс. рабочих мест в стране, а полный налоговый вклад сектора цветных металлов в государственный бюджет КР по итогам 2016 года составил более 14% от общих налоговых и неналоговых поступлений.

Вместе с тем, как показывает исследование, налоговая нагрузка в секторе цветных металлов горнодобывающей отрасли Кыргызстана составляет 17,9% от выручки, что значительно больше в сравнении с другими странами региона. Налоговая нагрузка в секторе недропользования – одна из самых высоких среди других отраслей экономики Кыргызстана.

Учитывая приведенную информацию, а также особую важность недропользования в структуре экономики страны, важным фактором развития отрасли является принятие дальнейших мер по улучшению условий деятельности компаний-недропользователей и максимальному уходу от инициатив, способных ухудшить результаты их работы.

Бизнес-сообщество разделяет высказанную Вами позицию, что сегодня крайне необходима объективная оценка текущего состояния и проработка перспектив дальнейшего развития отрасли в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Главными проблемами отрасли, безусловно, являются единообразное исполнение законодательства,

качественный уровень принимаемых решений, вопросы взаимодействия с местными сообществами, недостаточно развитая инфраструктура, вмешательство в деятельность компаний-недропользователей правоохранительных, фискальных и надзорных государственных органов в виде необоснованных проверок и доначислений, препятствующих их деятельности. Все это негативно отражается на привлечении прямых инвестиций и замедляет развитие отрасли в целом.

Бизнес-сообщество готово оказывать экспертную поддержку по обозначенным вопросам с учетом международного опыта, чтобы обеспечить объективный подход к озвученной на Совете безопасности КР информации и более тщательную ее проработку независимыми высококвалифицированными экспертами. В этой связи, сообщество недропользователей поддерживает инициативу разработки современной Концепции по развитию горнодобывающей отрасли и охране недр, предусматривающей выработку действенного механизма привлечения внутренних и внешних инвестиций в сферу недропользования КР. Кроме того, предлагаем активное содействие в экспертизе и оценке нормотворческих инициатив, регулирующих недропользование.

Особое внимание хотелось бы уделить вопросу защиты существующих инвесторов, одного из основополагающих показателей благоприятного инвестиционного климата при принятии крупным инвестором решения об инвестировании в высокорисковые проекты недропользования. Практика показывает, что основным индикатором, влияющим на принятие решений потенциальными инвесторами, является последовательная государственная политика в отношении действующих предприятий. К сожалению, за годы независимости вследствие непоследовательной политики органов государственного управления Кыргызстан уже покинул целый ряд крупнейших инвесторов с мировым именем, а инвесторы, которые остались в стране, пересмотрели свои производственные планы, в том числе по геологоразведке, в сторону снижения.

Безусловно, обсуждение вопросов сферы недропользования на столь высоком уровне свидетельствует о том, что отрасли уделено особое внимание руководства страны. Однако считаем необходимым довести до Вашего сведения позицию бизнес-сообщества по каждому озвученному на заседании Совета безопасности вопросу и информировать о возможных последствиях в случае их практической реализации – согласно подробному анализу, прилагаемому к настоящему обращению.

Добросовестные недропользователи, соблюдающие все нормы законодательства, настроены на совместную с государственными органами работу по развитию горнодобывающей отрасли и экономики в целом.

На основании вышеизложенного просим Вас, уважаемый Сооронбай Шарипович, рассмотреть возможность участия во встрече с бизнес-сообществом, включая компании-недропользователи, для более подробного обсуждения вопросов, озвученных на заседании Совета безопасности Кыргызской Республики.

Приложение: комментарии членов Международного делового совета к решению Совета безопасности КР на 26 листах

Международный деловой совет

ЦК Горно-металлургического профсоюза КР

Ассоциация недропользователей КР



Кыргызская горная ассоциация



ОсОО «КАЗ Минералз Бозымчак»



ЗАО «Чаарат ЗААВ»



ОсОО «Хайленд Эксплорейшн»



ОсОО «Вертекс Голд Компани»



ОсОО «Эти Бакыр Терексай»



ЗАО «Z-Explorer»



ОсОО «ЮрАзия в Кыргызстане»



Jasper Gold Corp.

